



INFRASTRUCTURE ACADEMY

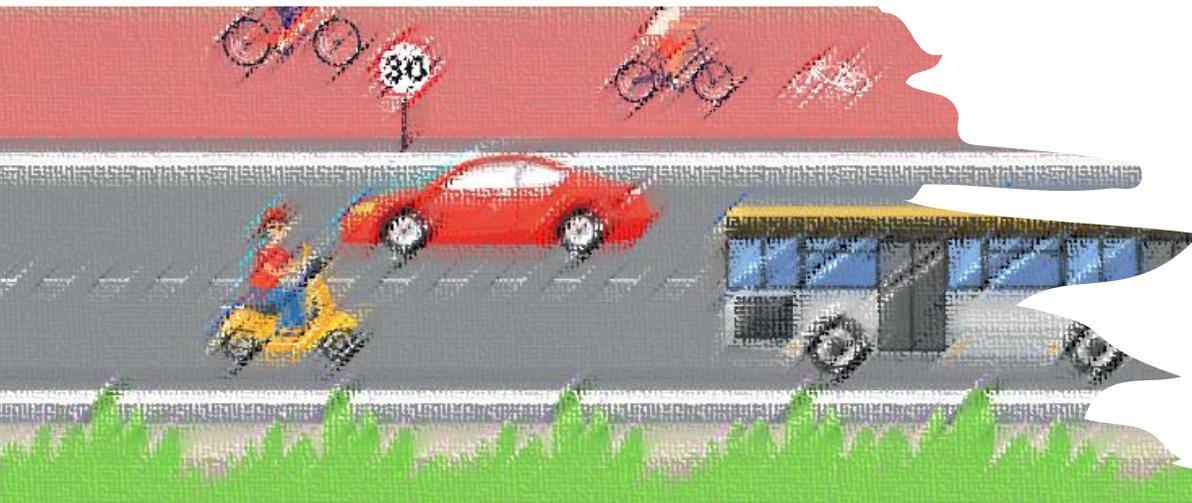
**Il PNRR quale driver
per una riforma dei lavori pubblici**

Ing. Pietro Baratono

Presidente II Sezione Consiglio Superiore LL.PP.
Rappresentante MIMS Comitato Speciale PNRR

Con il patrocinio di





Il PNRR per l'Italia e le Infrastrutture

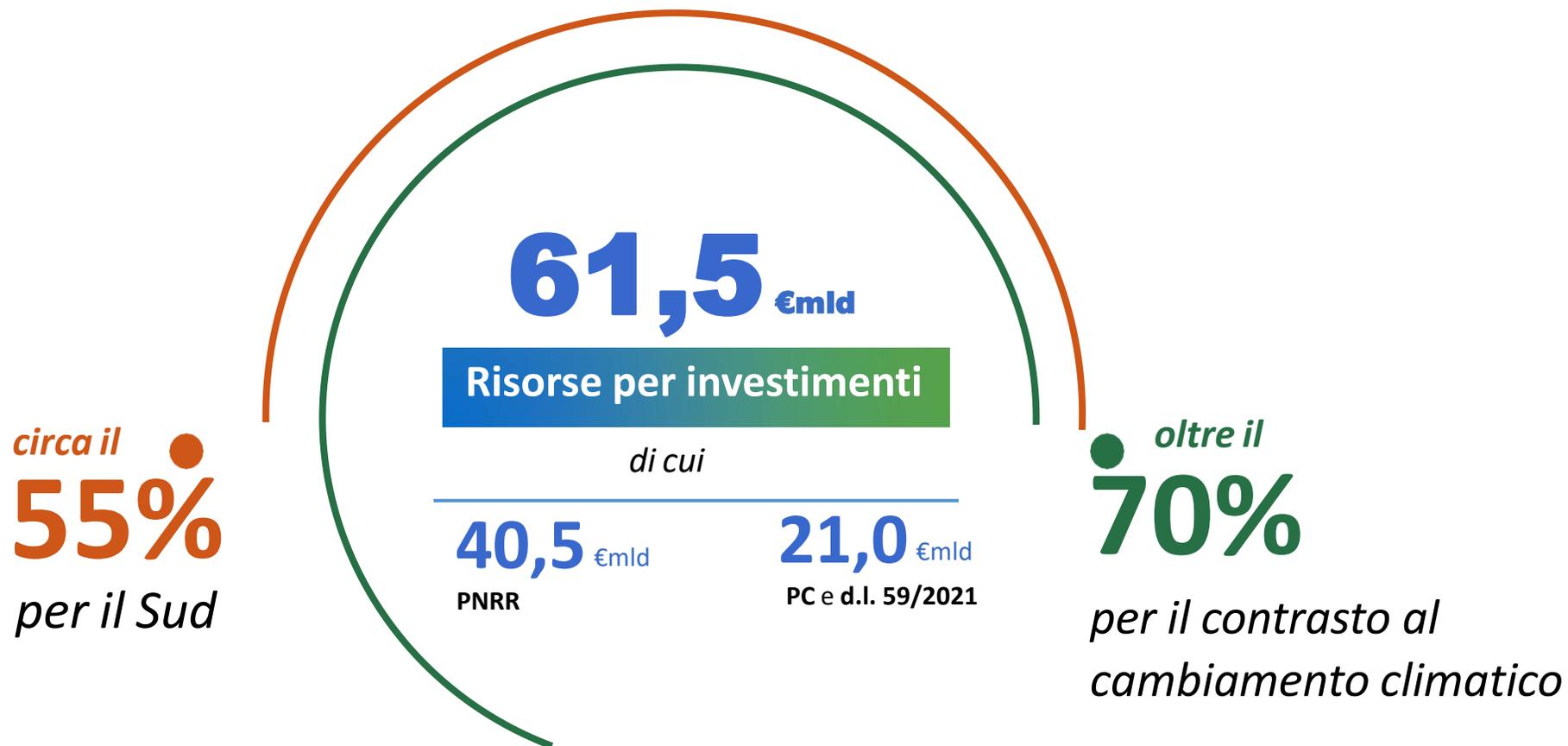
Pietro Baratono

Presidente Sezione Seconda CSLP

Rappresentante MIT Comitato Speciale PNRR

PANORAMICA GENERALE PNRR

Il Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti (MIT) è responsabile di interventi finanziati dal Next Generation EU (NGEU) e dai connessi fondi nazionali pari a 61,5 miliardi di euro, di cui 40,5 miliardi di euro finanziati dal NGEU. Il 71% delle risorse è dedicato al contrasto al cambiamento climatico.



Risorse totali messe in campo dal MIT per trasformare le infrastrutture e la mobilità del Paese (PNRR, PNC, LdB, FSC)

Linee di intervento	PNRR e PNC (€mln)	Legge di Bilancio 2022 (€mln)	FSC 2021-27 (€mln)	Totale* (€mln)
Strade	1 980	10 800	3 097	15 877
Ferrovie	36 600	15 900	2 319	54 819
Trasporto Rapido di Massa	3 600	4 700	390	8 690
Infrastrutture idriche	3 382	440	442	4 264
Rigenerazione urbana ed edilizia	5 200	255	6	5 461
Altri investimenti	10 776	3 985	23	14 784
Totale* (€mln)	61 538	36 080	6 277	103 895

TRAGUARDI E OBIETTIVI PNRR PER IL BIENNIO 2021-2022

Il MIT è responsabile di 57 tra traguardi (milestone) e obiettivi (target), di cui 47 investimenti e 10 riforme, da conseguire entro il 2026.

Al 30 settembre 2022 sono stati raggiunti 13 obiettivi (di cui 9 milestone europee e 4 interim step), pari al 100% di quelli previsti dal PNRR per il 2021 e per il primo semestre del 2022 di competenza del MIT.

Inoltre, sono già stati raggiunti ulteriori tre obiettivi previsti per il secondo semestre dell'anno in corso e saranno raggiunti anche gli ultimi 2 entro la fine 2022.

Figura 1a – Milestone e target per investimenti

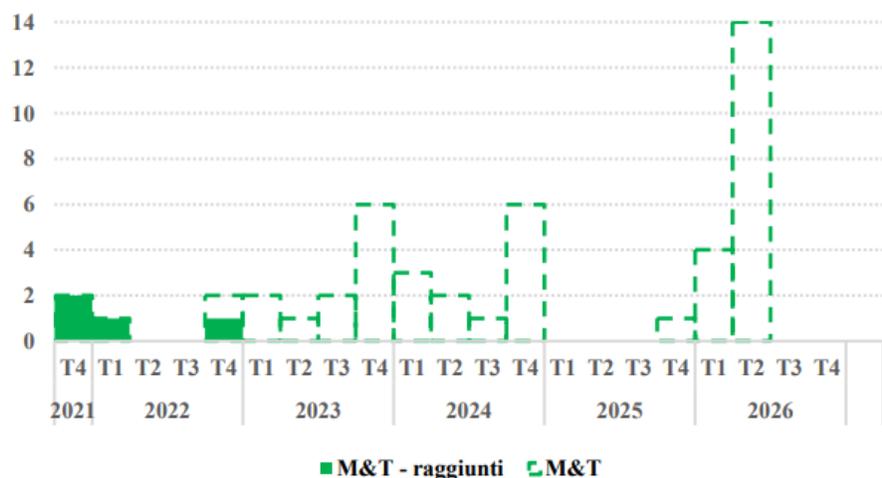
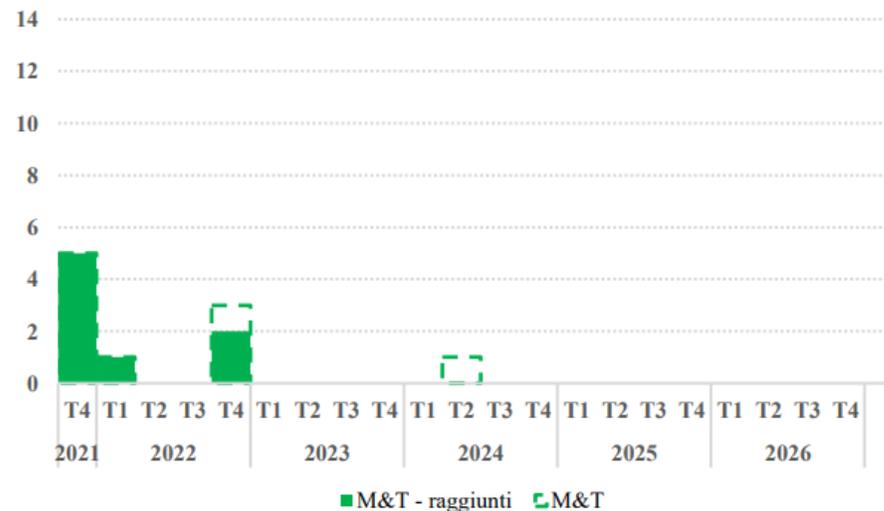


Figura 1b – Milestone e target per riforme



TRAGUARDI RAGGIUNTI PER LE RIFORME 2021

5 Riforme

2021

Traguardo

Outcome previsto



- Valutazione dei progetti nel settore dei **sistemi di TPL - impianti fissi e TRM**

Art. 44, c. 1-ter d.l. 77/2021 conv. l. 108/2021

- Accelerazione iter di valutazione progetti
- Eliminazione delle duplicazioni amministrative



- Riforma dell'**iter approvativo del Contratto di Programma** tra MIT e RFI

Art.5 del d.l. 152/2021

- Riduzione tempi approvazione da 24 a 8 mesi
- Miglioramento indirizzo strategico
- Eliminazione duplicazioni amministrative



- Accelerazione dell'**iter autorizzativo dei progetti ferroviari**

Art.6 d.l. 152/2021

- Riduzione tempi autorizzativi per tutti i progetti ferroviari da 11 a 6 mesi



- **Trasferimento titolarità ponti e viadotti** delle strade di secondo livello ai titolari delle strade di primo livello

Art. 1, c. 1-bis d.l. 121/2021 conv. l. 156/2021 e D.M. Mims 485/2021

- Trasferimento degli obblighi manutentivi dagli Enti Locali ad ANAS e concessionari autostradali



- Linee guida per **classificazione, valutazione e monitoraggio di rischio e sicurezza ponti**

D.M. n.493 del 03/12/2021

- Estensione delle Linee Guida per la sicurezza dei ponti e viadotti all'intera rete viaria nazionale (compresi gli Enti Locali)



TRAGUARDI RAGGIUNTI PER LE RIFORME 2022

2 Riforme

2022

Traguardo

Outcome previsto



- Semplificazione normativa e rafforzamento della **governance per la realizzazione di investimenti nelle infrastrutture di approvvigionamento idrico**

art. 2, comma 4-*bis*, del decreto-legge n. 121/2021 convertito in l. n. 156/2021

- Riduzione delle dispersioni e miglioramento dell'adattamento ai cambiamenti climatici delle reti di adduzione principale e di distribuzione
- Semplificazione normativa e accelerazione degli investimenti nelle infrastrutture di approvvigionamento idrico
- Rafforzamento della governance e miglioramento della gestione del sistema



- Semplificazione delle procedure per il processo di **pianificazione strategica in ambito portuale**

art. 4, comma 1-*septies* del decreto-legge n. 121/2021, convertito in l. n. 156/2021

- Semplificazione delle procedure di pianificazione strategica

PROGETTAZIONE E GARE

Al 30 Settembre

Affidamenti lavori per PNRR e PNC	=	63
Valore complessivo	=	8,6 Mld €

Da settembre a fine 2022

Affidamenti lavori per PNRR e PNC	=	55	
Valore complessivo	=	1,6 Mld €	
Totale gare Regioni e Comuni	=	55%	
Gare RFI	=	24%	Valore economico 71%
Gare ADSP	=	21%	

ATTENZIONE:

Il PNC è target del PNRR



Attuazione del PNRR: il Comitato Speciale del CSLLPP

Il **Comitato Speciale PNRR del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici**, stato istituito ai sensi dell'art. 45 del D.L. n. 77/2021, convertito nella Legge n. 108/2021, agisce in due fasi distinte:

- 1** **Attività consultiva** mediante l'espressione di un parere sui **progetti di fattibilità tecnica ed economica** di cui all'allegato IV della norma.
- 2** **Ruolo di "cerniera" procedimentale** tra la conclusione della Conferenza di Servizi e l'invio del progetto alla Segreteria Tecnica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, anche al fine di individuare possibili soluzioni per il superamento del c.d. «dissenso qualificato», qualora espresso in sede di Conferenza di Servizi.

15 giorni istruttoria e richiesta integrazioni

15 giorni risposta del proponente

20 giorni parere Comitato Speciale

Alcuni numeri sull'attività svolta dal Comitato Speciale del CSLLPP ad oggi:



24 Progetti*

- di cui, **12 finanziati da risorse PNRR, 2 in parte dal PNRR, 7 da risorse nazionali e 3 dal PC**
- tra questi: **i pareri su 20 progetti sono già stati emessi e 3 progetti in corso d'esame; 1 progetto non è stato ancora trasmessi al Comitato Speciale**

Comitato Speciale Consiglio Superiore Lavori Pubblici - Progetti

Numero rif All. IV	Denominazione Progetto	Stato del procedimento CSLPP	Stato del procedimento c/o SA ex art.44 D.L. 77/2021	Forma finanziamento
1	RFI – Itinerario Palermo- Catania – Messina Lotto 1+2	Parere emesso il 11/05/2021	Procedura VIA e Conferenza di servizi in corso	Altre risorse
1	RFI – Itinerario Palermo- Catania – Messina Lotto 3 Lercara Dir – Caltanissetta Xirbi	Parere emesso il 20/01/2021 – Det. motivata del 05/08/2022	Procedura di gara da avviare	PNRR
1	RFI – Itinerario Palermo- Catania – Messina Lotto 4°A	Parere emesso il 11/05/2021 Det. motivata del 11/10/2022	Procedura di gara da avviare	PNRR
1	RFI – Itinerario Palermo- Catania – Messina Lotto 4b	Parere emesso il 11/08/2020	Procedura di gara in corso	PNRR
1	RFI – Itinerario Palermo- Catania – Messina Lotto 5°	Parere emesso il 04/08/2020	Procedura di gara in corso	PNRR
1	RFI – Itinerario Palermo- Catania – Messina Lotto 6°	Parere emesso il 12/11/2012	Lavori in corso	PNRR
1	RFI – Itinerario Palermo- Catania – Messina Lotto 1 Fiumefreddo Letojanni	Parere emesso il 31/05/2018	Consegna dei lavori in corso	Altre risorse
1	RFI – Itinerario Palermo- Catania – Messina Lotto 2 Letojanni Giampileri	Parere emesso il 31/05/2018	Lavori in corso	Altre risorse
1	RFI – Itinerario Palermo- Catania – Messina Interramento pista Fontanarossa	Parere emesso il 10/12/2020	Procedure di gara da avviare	PNRR
2	RFI Verona Brennero Circonvallazione di Trento Lotto 3a	Parere emesso il 17/12/2021 – Det. motivata del 05/08/2022	Procedura di gara da avviare	PNRR
3	RFI Salerno – Reggio Calabria Battipaglia- Praia – Lotto 1°A	Parere emesso il 24/02/2022	Conferenza di servizi in corso	PNRR
3	RFI Salerno - Reggio Calabria Paola S.Lucido (Nuova galleria Santomarco)	Parere con richiesta integrazioni del 21/03/2022 - Parere definitivo del 05/08/2022	Procedura VIA e Conferenza di servizi in corso	Altre risorse
3	Nuova Linea AV Salerno Reggio Calabria completamento Lotto 1 Battipaglia Praia- Lotto1b e Lotto 1c Romagnano-	Progetto trasmesso il 08/09/2022 – Richiesta	Elaborazione integrazioni	Altre risorse



Comitato Speciale Consiglio Superiore Lavori Pubblici - Progetti

Numero rif All. IV	Denominazione Progetto	Stato del procedimento CSLPP	Stato del procedimento c/o SA ex art.44 D.L. 77/2021	Forma finanziamento
4	RFI Battipaglia Potenza Taranto. Grassano- Bernalda	Parere emesso il 21/03/2022	Procedura VIA e Conferenza di servizi in corso	PNRR
5	RFI RM-PE Interporto D'Abruzzo- Manoppello Lotto 1	Parere emesso il 08/02/2022	Procedura VIA e Conferenza di servizi in corso	PNRR
5	RFI RM-PE Manoppello - Scafa Lotto 2	Parere emesso il 08/02/2022	Procedura VIA e Conferenza di servizi in corso	PNRR
6	RFI Orte – Falconara Genga -Serra San Quirico – Lotto 2	Parere emesso il 24/02/2022	Procedura VIA e Conferenza di servizi in corso	PNRR
6	Potenziamento Infrastrutturale Orte Falconara. Raddoppio PM 228 – Tratta Albacina	Parere emesso il 3/11/2022	Conferenza di servizi in corso	PNRR
7	Diga di Campolattaro	Parere emesso il 25/03/2022	Conferenza di servizi in corso	PNRR (IN PARTE)
8	Nuovo Acquedotto del Marcio – 1° Lotto	Parere emesso il 19/04/2022	Conferenza di servizi in corso	PNRR (IN PARTE)
8	Progetto adduttrice Ottavia Trionfale	Parere emesso il 10/06/2022	Conferenza di servizi in corso	PNRR (IN PARTE)
8	Progetto raddoppio Ottavo Sifone	Parere emesso il 15/07/2022	Conferenza di servizi in corso	PNRR (IN PARTE)
8	Progetto condotta Monte Castellone – Monte S'Angelo (Valmontone)	Parere emesso il 05/08/2022	Conferenza di servizi in corso	PNRR (IN PARTE)
9	Progetto Adriagateway del Porto di Trieste	Non ancora trasmesso	PFTE in redazione	PNC
10	Realizzazione della Diga Foranea di Genova	Parere emesso il 13/10/2021 – Det. motivata del 27/05/2022	Procedura di gara in corso	PNC



COSTRUZIONI E PNRR:

Criticità

DIFFICOLTÀ AD ADATTARSI ALLE REGOLE MODIFICATE E SEMPLIFICATE

PARCO PROGETTI DATATI, TENDENZA A PRODURRE PROGETTI CON «LIVELLI DI CONOSCENZA» BASSI E QUINDI SUSCETTIBILI DI MODIFICHE IN CORDO D'OPERA

LA REALIZZAZIONE DEI GRANDI PROGETTI È RARAMENTE SUPPORTATA DALLA GESTIONE DI PROCESSO INFORMATIVA E DIGITALE (PROJECT MANAGEMENT, BIM, ANALISI DI RISCHIO)

SCARSA CAPACITA' DELLE S.A. (mancanza personale, tempi necessari per la formazione, aggiornamento professionale...)

COMPLESSITA' DELLE PIATTAFORME DI RENDICONTAZIONE



CODICE APPALTI: RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ REALIZZATIVA E GESTIONALE

Attraverso l'Integrazione tra i sistemi gestionali



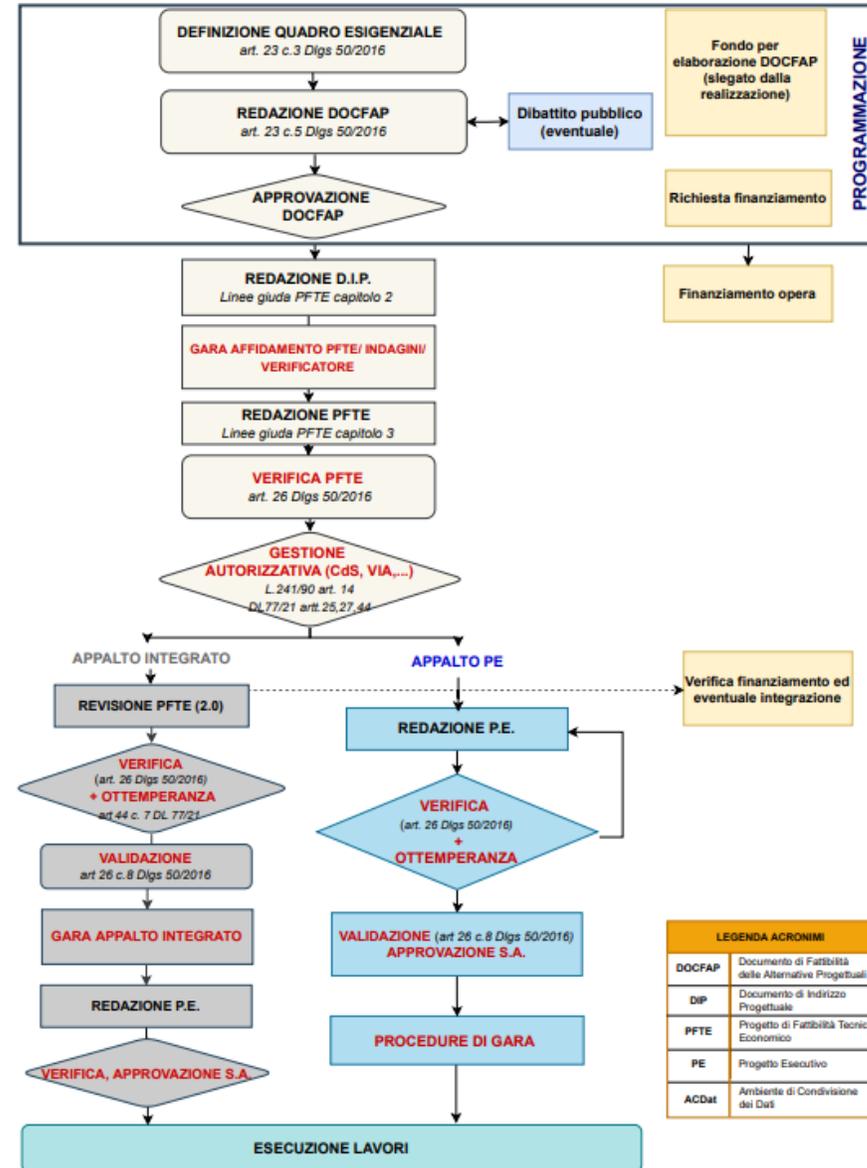
Il Codice Appalti deve essere un *driver* per l'efficiamento del Paese

- ✓ **Principio del risultato come criterio prioritario** (principi di efficienza, economicità, tempestività in armonia con legalità e concorrenza)
- ✓ **Principio della fiducia (valorizzazione dei poteri discrezionali dei funzionari pubblici)** per contrastare la «burocrazia difensiva» e favorire la **FLESSIBILITA'** delle soluzioni
- ✓ **Digitalizzazione dell'intero procedimento mediante piattaforma** (es ANAC, e-procurement...)
- ✓ **Qualificazione S.A.** (tema delicato)
- ✓ **Adozione di procedure approvative semplificate** (cfr. art.44 DL77 PNRR) adattate dal PNRR con **Flussi autorizzatori in parallelo**
- ✓ **Due soli livelli di progettazione (PFTE, PE)** preceduti da **DOCFAP e DIP (Documento Indirizzo Progettuale)**
- ✓ **Centralità del progetto e del processo**
- ✓ **Incentivi:** aumentato il tetto al 100% e premialità «BIM»
- ✓ **Assistenza tecnica al RUP:** aumentare i limiti, vi è la necessità di rafforzare l'azione tecnica della S.A.



LA SEMPLIFICAZIONE NEL NUOVO CODICE

PROCEDURA DI AFFIDAMENTO QUADRO D'INSIEME



Verso un Nuovo Codice Appalti

“Metodi e Strumenti di gestione informativa digitale”

Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni: **Metodologie, processi e tecnologie** abilitate dalla formulazione dei requisiti informativi e dalla modellazione dei dati, che permettono la **collaborazione** e lo scambio di dati strutturati fra i **soggetti interessati** durante tutte le **fasi del ciclo di vita**, in particolare finalizzate a mitigare e gestire i rischi, a migliorare lo studio della fattibilità e ad incrementare l'efficacia di un investimento pubblico, nelle fasi di progettazione, realizzazione e gestione nel ciclo di vita dei cespiti fisici quali **edifici, infrastrutture e reti**.

Nel DM 560/2017 la dizione equivalente riporta “metodi e strumenti elettronici specifici, quali quelli di modellazione per l’edilizia e le infrastrutture”

Obbligatorio sopra una soglia (1 M€) dal 2025



Verso un Nuovo Codice Appalti - I punti chiave della digitalizzazione

Coerenza con le tempistiche dei DDMM 560/17 e 312/22 → Verso il 2025

Adozione delle misure organizzative delle SA anche in vista della qualificazione delle SA

Interoperabilità, rispetto diritto d'autore, proprietà intellettuale e riservatezza

Introduzione BIM Manager di supporto al RUP, BIM Coordinator, supporto alla DL e ACDat Manager

I Requisiti informativi partono dal DIP, si esplicitano nel PFTE e nel PE → Integrazione delle strutture dati

SPECIFICHE TECNICHE: Rilevanti le UNI EN ISO 19650, «utile riferimento» le UNI 11337





**GRAZIE
DELL'ATTENZIONE.**



**Ministero
delle Infrastrutture
e dei Trasporti**